

VII kadencja



# **KANCELARIA SEJMU**

## **Biuro Komisji Sejmowych**

### **PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA**

#### **■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH**

**(NR 118)**

z dnia 21 listopada 2012 r.



---

# Pełny zapis przebiegu posiedzenia

## Komisji Finansów Publicznych (nr 118)

21 listopada 2012 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Dariusza Rosatiego (PO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– opinie komisji sejmowych o rządowym projekcie ustawy budżetowej na rok 2013 (druk nr 755):

1. opinię Komisji Obrony Narodowej o:

- a) części budżetowej 79 – Obrona narodowa,
  - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
  - dotacje celowe z zał. nr 8,
  - wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 10,
- b) części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działu 752 – Obrona narodowa,
  - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
- c) planie finansowym państwowego funduszu celowego z zał. nr 6 – Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych,
- d) planach finansowych agencji wykonawczych z zał. nr 12
  - Agencji Mienia Wojskowego,
  - Wojskowej Agencji Mieszkaniowej,
- e) planie finansowym instytucji gospodarki budżetowej z zał. nr 13 – Zakładu Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego;

2. opinię Komisji do Spraw Służb Specjalnych o:

- a) części budżetowej 79 – Obrona narodowa – dział 752 – Obrona narodowa, w zakresie działów:
  - 75217 – Służba Wywiadu Wojskowego,
  - 75218 – Służba Kontrwywiadu Wojskowego,
- b) części budżetowej 56 – Centralne Biuro Antykorupcyjne,
  - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
  - wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 10,
- c) części budżetowej 57 – Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
  - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
  - wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 10,
- d) części budżetowej 58 – Agencja Wywiadu,
  - dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
  - wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 10,
- e) części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 69.

W posiedzeniu udział wzięli: **Hanna Majszczyk** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Beata Oczkiewicz** podsekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej

wraz ze współpracownikami, **Dariusz Talarek** doradca ekonomiczny w Najwyższej Izbie Kontroli, **Krzysztof Michalski** prezes Agencji Mienia Wojskowego, **Tomasz Szymanik** zastępca prezesa Wojskowej Agencji Mieszkaniowej, **Krzysztof Heina** dyrektor Zespołu Nadzoru Finansowego Służby Kontrwywiadu Wojskowego, **Mariola Szablewska** dyrektor Biura Finansów Agencji Wywiadu, **Marek Malinowski** dyrektor Biura Finansowo-Logistycznego Służby Wywiadu Wojskowego oraz **Adam Płućński** dyrektor Biura Finansów Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska** i **Michał Nowak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych, **Jacek Markiewicz** – legislator z Biura Legislacyjnego oraz **Urszula Smółkowska** – główny specjalista z Biura Analiz Sejmowych.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Dzień dobry. Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie opinii Komisji Obrony Narodowej oraz opinii Komisji do Spraw Służb Specjalnych o rządowym projekcie ustawy budżetowej na rok 2013 (druk nr 755) w zakresie właściwych części budżetowych. Czy są uwagi do porządku dnia? Nie widzę uwag. Wobec niewniesienia uwag stwierdzam przyjęcie porządku dnia.

Przystępujemy zatem do realizacji porządku dziennego. Jak członkowie Komisji wiedzą, będziemy rozpatrywać opinie komisji sejmowych o poszczególnych częściach budżetowych. Opinie te zostały dostarczone członkom Komisji w formie elektronicznej, podobnie jak opracowania Biura Analiz Sejmowych na temat części budżetowych. Proponuję, żebyśmy procedowali w standardowy sposób, tak jak przyjęto, a mianowicie najpierw w odniesieniu do poszczególnych opinii komisji branżowych będę prosił o zreferowanie opinii przez posła, przedstawiciela komisji branżowej. Następnie wysłuchamy koreferatu ze strony posła, przedstawiciela naszej Komisji na ten sam temat. Później będziemy mieli rundę pytań, wypowiedzi i dyskusji.

W naszym posiedzeniu uczestniczą przedstawiciele naczelnych organów administracji państwowej, którzy będą gotowi do udzielania odpowiedzi na pytania związane z omawianymi częściami budżetowymi.

Chciałbym powitać panią minister Hannę Majszyk, podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów. Witam również panią minister Beatę Oczkovicz, podsekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej. Witam pana Krzysztofa Michalskiego, prezesa Agencji Mienia Wojskowego. Witam, panie prezesie. Witam pana Tomasza Szymanika, wiceprezesa Wojskowej Agencji Mieszkaniowej. Nie wiem, czy wymieniałem wszystkich naszych gości. Jeżeli nawet nie wymieniałem wszystkich z nazwiska, niemniej witam wszystkich bardzo serdecznie.

Witam również obecnego po raz pierwszy na naszym posiedzeniu nowego członka naszej Komisji, pana posła Łukasza Krupę. Witamy, panie pośle. Liczymy na życzliwą i efektywną współpracę.

Jeżeli jest zgoda Komisji, żebyśmy procedowali w ten sposób, tak jak powiedziałem, to w takim razie niezwłocznie przystępujemy do rozpatrzenia projektu budżetu w zakresie opinii Komisji Obrony Narodowej na temat: części budżetowej 79 – Obrona narodowa, części budżetowej 85 – Budżety wojewodów ogółem, w zakresie działu 752 – Obrona narodowa, planu finansowego państwowego funduszu celowego z załącznika nr 6 – Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, planów finansowych agencji wykonawczych z załącznika nr 12 – Agencji Mienia Wojskowego oraz Wojskowej Agencji Mieszkaniowej, planu finansowego instytucji gospodarki budżetowej z załącznika nr 13 – Zakładu Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego. O przedstawienie opinii Komisji chciałbym poprosić przedstawiciela Komisji, pana posła Mieczysława Marcina Łuczaka. Bardzo proszę, panie pośle. Ma pan głos.

**Poseł Mieczysław Marcin Łuczak (PSL) – spoza składu Komisji:**

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, Wysokie Prezydium, panie i panowie posłowie, szanowni państwo!

Jak zwykle, ponieważ staje się tradycją, że za każdym razem, kiedy uchwalamy budżet, od siedmiu lat jestem przedstawicielem Komisji Obrony Narodowej w Komisji Finansów Publicznych. Otrzymali państwo cały materiał. Szanując czas państwa i swój własny, mam pytanie, czy mam przedstawiać w całości, ponieważ jest to czytanie poprawek i czytanie całego materiału, a każdy z państwa idąc na Komisję... Wiem, że Komisja rozpatruje bardzo dużo takich problemów, gdyż praktycznie każde resortowe sprawozdanie i każda resortowa opinia jest rozpatrywana przez Komisję. Zażartuję sobie, mam czytać?

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Panie pośle, proszę nas tutaj nie kokietować. Doskonale pan wie, jak to zrobić, więc prosimy o skrótowe, zwięzłe przedstawienie opinii Komisji.

**Poseł Mieczysław Marcin Łuczak (PSL) – spoza składu Komisji:**

Szanowni państwo, nie będę czytał, tylko skrótowo powiem, że podkomisja i Komisja Obrony Narodowej pozytywnie zaopiniowały przedstawiony projekt budżetu na rok 2013 Ministerstwa Obrony Narodowej w działach, które przedstawił pan przewodniczący. Niemniej jednak znaleźliśmy jeden moment, w którym należało się zastanowić. Proponujemy poprawkę do ustawy budżetowej na rok 2013 związaną z relokacją wydatków na dotacje celowe z budżetu na dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych dla jednostek sektora finansów publicznych. Chodzi tu o wsparcie, o wydatki budżetu w części dotyczącej obrony narodowej, w rozdziale 75204 – Centralne wsparcie, o zmniejszenie wydatków majątkowych, gdyż nie jesteśmy w stanie zrealizować zadań inwestycyjnych, i przesuniecie tychże środków na zadania związane ze szkolnictwem wyższym. Jest to kwota 21.250 tys. zł. Myślę, że jest to uzasadnione, gdyż lepiej wykorzystać środki, które są przeznaczone w dotacji NATO-wskiej, niż po prostu je zaprzepaścić.

W sentencji tego wszystkiego, w konkluzji pozytywnie oceniamy projekt budżetu w części dotyczącej obrony narodowej. Proponujemy Wysokiej Komisji jego przyjęcie w części 79 – Obrona narodowa wraz z załącznikami nr 1, 2, 6, 8, 9, 10, 12, 13, w pozostałych częściach budżetowych, w zakresie działu 752, w zakresie planu finansowego państwowego funduszu celowego z załącznika nr 6 – Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych, planów finansowych agencji wykonawczych z załącznika nr 12 – Agencji Mienia Wojskowego i Wojskowej Agencji Mieszkaniowej oraz planu finansowego Zakładu Inwestycji Organizacji Traktatu Północnoatlantyckiego z załącznika nr 13. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Bardzo dziękuję, panie pośle, za opinię. Chciałbym teraz prosić o przedstawienie koreferatu. Koreferat przedstawi pani poseł Bożena Szydłowska. Bardzo proszę, pani poseł.

**Poseł Bożena Szydłowska (PO):**

Panie przewodniczący, panie i panowie, szanowni państwo!

Otóż w budżecie na 2013 rok zapisano kwotę 31.447.486 tys. zł przeznaczoną na wydatki obronne budżetu państwa. Jest to 1,95% przewidywanego wykonania produktu krajowego brutto za rok bieżący, z czego 31.170.786 tys. zł to wydatki, które realizowane są w części 79 – Obrona narodowa, a 276.701 tys. zł to wydatki związane z obroną realizowane przez innych dysponentów części budżetowych. Między innymi są to wydatki na projekty badawcze w części dotyczącej nauki oraz w części dotyczącej gospodarki.

Wydatki w części 79 – Obrona narodowa w kwocie 31.170.786 tys. zł są wyższe o 6,7% od planu na rok bieżący i są realizowane w dziewięciu działach klasyfikacji budżetowej. Na wydatki majątkowe zaplanowano 8.184.208 tys. zł, to znaczy 26% wydatków obronnych ogółem. Wskaźnik ten wypełnia wymóg ustawowy, który, przypomnę, wynosi 20% wydatków obronnych ogółem. Na modernizację techniczną sił zbrojnych zapisano w budżecie 7.871.842 tys. zł, to znaczy o 11,8% więcej niż w 2012 roku. Dodatkowo na obronność zostały przeznaczone środki z Funduszu Modernizacji Sił Zbrojnych w kwocie 178.180 tys. zł, a także środki pochodzące z NATO w wysokości 121.772 tys. zł.

Dochody w części 79 – Obrona narodowa w roku 2013 zapisano w kwocie 102.219 tys. zł. Są one wyższe od planu na 2012 rok o 17,7%. Będą realizowane w sześciu działach klasyfikacji budżetowej. Planowany przyrost dochodów wynika ze zwiększenia dochodów w dziale 752 – Obrona narodowa i jest o 14,3% wyższy. Ponadto są to dochody od osób prawnych i od osób fizycznych oraz z innych źródeł. Główne źródła dochodów w 2013 roku, podobnie jak w poprzednich latach, to wpływy z różnych dochodów, między innymi, wpłaty z dywidend, wpływy z usług, wpływy z grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych.

Plan dochodów, jak i plan wydatków zasługują na pozytywną ocenę. Dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Bardzo dziękuję, pani poseł. Otwieram dyskusję. Kto z pań i panów posłów chciałby zabrać głos? Nie ma chętnych? W takim razie może poproszę panią minister o ustosunkowanie się do opinii, zwłaszcza do wniosku, który przedstawił pan poseł Łuczak.

**Podsekretarz stanu w Ministerstwie Obrony Narodowej Beata Oczkiewicz:**

Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, szanowni państwo!

Bardzo dziękuję za opinię, pozytywną opinię pani poseł Szydłowskiej i bardzo proszę o przyjęcie budżetu oraz przyjęcie poprawki. Dziękuję.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Bardzo dziękuję. Pani przewodnicząca Skowrońska ma pytanie.

**Posel Krystyna Skowrońska (PO):**

W skali budżetu Ministerstwa Obrony Narodowej, panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, pani minister, będzie to pytanie o niewielką kwotę, kwotę dotacji celowej w wysokości 28.500 tys. zł, która przeznaczona jest, między innymi, na program mobilizacji gospodarki, to jest na zapewnienie utrzymania mocy produkcyjnych. W tym zakresie chciałabym zapytać, jak było w latach poprzednich, ponieważ nie mamy tutaj wskaźnika zwiększenia. Rozumiem, że jest to pytanie szczegółowe. W związku z tym, które z zakładów otrzymują dotację i w jakiej wysokości? Jakie są kryteria przyznawania jej dla zakładów przemysłu zbrojeniowego, zakładów, które produkują sprzęt na rzecz wojska? Czy sposób przekazywania dotacji, przyznawania dotacji w tym zakresie jest określony i jakim dokumentem? To wszystko. Kwota jest mała, a pytanie szczegółowe. Na ile dzisiaj pani minister może mi udzielić odpowiedzi, będę wdzięczna. Uprzejmie poproszę o szczegółową odpowiedź.

**Podsekretarz stanu w MON Beata Oczkiewicz:**

Panie przewodniczący, jeżeli można.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Proszę bardzo.

**Podsekretarz stanu w MON Beata Oczkiewicz:**

Poproszę o udzielenie odpowiedzi pana dyrektora Departamentu Budżetowego.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Proszę.

**Dyrektor Departamentu Budżetowego MON gen. bryg. Grzegorz Sodolski:**

Dziękuję, panie przewodniczący. Dziękuję pani przewodniczącej Skowrońskiej za pytanie. Kwota jest niewielka i wynosi 28.500 tys. zł. Jest to kwota, która jest planowana w części 79 na utrzymanie mocy produkcyjnych zakładów, dla których minister obrony narodowej jest organem założycielskim. Jest to część owej kwoty, ponieważ druga część jest u ministra gospodarki na utrzymanie w gospodarce narodowej. W roku ubiegłym tamta kwota i ta kwota... Tamta kwota – mówię o Ministerstwie Gospodarki – to 78.000 tys. zł. U nas w tegorocznym budżecie to 23.000 tys. zł. Kwoty przyszłoroczne są kwotami trochę większymi.

Co jest podstawą? Podstawą udzielenia jest program mobilizacji gospodarki. Są wyselekcjonowane i wytypowane zakłady. Na tej podstawie są zawierane umowy cywilnoprawne o wykonanie konkretnych zadań. Pod konkretne zadania jest wypłacana dotacja.

Liczone są algorytmy. W jaki sposób się to robi? Oczywiście, nakładając zadania mobilizacyjne, nakłada się obowiązek utrzymania albo mocy, albo powierzchni magazynowych. Na tej podstawie wyliczane są koszty utrzymania i są refundowane w postaci dotacji, o których tutaj mówimy. W Ministerstwie Obrony Narodowej jest kilkanaście takich zakładów, natomiast u ministra gospodarki jest ich kilkadziesiąt. Są to umowy cywilnoprawne. Na podstawie umów cywilnoprawnych jest przekazywana i rozliczana dotacja. Podlega ona kontrolowaniu. Dziękuję bardzo.

**Podsekretarz stanu w MON Beata Oczkowicz:**

Jeżeli można, szczegółowa odpowiedź będzie na piśmie.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Dziękuję bardzo. Bardzo proszę, pani poseł Zuba.

**Poseł Maria Zuba (PiS):**

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, szanowni państwo!

W przyszłym 2013 roku będziemy płacić 55.000 tys. zł jako składkę w związku z tym, że Polska przystąpiła do Europejskiej Agencji Kosmicznej. Mam pytanie. Proszę o wprowadzenie nas, według jakich kryteriów została określona wysokość owej składki. Czy jest to składka, która zapewnia nam również pewne finansowe wsparcie oraz udział w pewnych programach realizowanych w ramach Europejskiej Agencji Kosmicznej? Jakie korzyści będziemy mieli z tego tytułu, że płacimy składkę na tak wysokim poziomie?

Mam krótkie pytanie. Czy przemysł zbrojeniowy w naszym kraju w 2013 roku został zabezpieczony na poziomie potrzeb? Tak czy nie? Czy były cięcia w tym zakresie? Jak to wygląda w stosunku do roku 2012?

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Dziękuję bardzo. W tej sprawie poproszę o udzielenie odpowiedzi panią minister finansów. Bardzo proszę. Pani minister Majszczyk.

**Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Hanna Majszczyk:**

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, pani poseł!

Jeżeli chodzi o składkę, jest ona nadzorowana. Udział w Agencji, korzyści, jakie Polska będzie czerpała z tytułu udziału w Agencji, są koordynowane przez ministra gospodarki. Natomiast płatności w zakresie składki związanej z udziałem w Agencji są rozłożone na różne resorty, które co do zasady będą wykorzystywały efekty, fakt uczestnictwa w Agencji dla prowadzonych działań w nadzorowanym przez siebie sektorze gospodarki. Jeżeli chodzi o szczegóły co do cięć czy też możliwości pozytywnych efektów uczestnictwa w Agencji, jeżeli pani poseł pozwoli, w porozumieniu z ministrem gospodarki udzielimy pani poseł takich informacji na piśmie.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Dziękuję bardzo. Proszę państwa, pani minister, może jeszcze poproszę o wstępną opinię na temat wniosku Komisji o przesunięcie kwoty 21.000 tys. zł. Nie jest to sprawa, którą musimy rozstrzygać dzisiaj, ponieważ, jak powiedziałem wcześniej, składamy poprawki. Mamy jeszcze kilka dni na składanie poprawek. Dzisiaj tylko rozpatrujemy poszczególne części budżetowe. Niemniej jeżeli ma pani jakąś opinię, bardzo proszę.

**Podsekretarz stanu w MF Hanna Majszczyk:**

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo!

Byliśmy w kontakcie z ministrem obrony narodowej. Jak rozumiemy, przesunięcie środków z IGB na cele wskazane w poprawce Komisji Obrony Narodowej nie będzie rzutowało na prawidłowe wykonywanie zadań, a zatem nasza wstępna ocena do poprawki jest pozytywna.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Dziękuję bardzo. Proszę państwa, jeżeli nie ma innych pytań, stwierdzam zakończenie omawiania części budżetowych będących w gestii, leżących w zakresie kompetencji Ministerstwa Obrony Narodowej. Dziękuję panu posłowi referentowi, dziękuję pani poseł koreferent. Dziękuję naszym gościom.

Przystępujemy do realizacji drugiego punktu naszego posiedzenia, a mianowicie do rozpatrzenia budżetu w zakresie opinii Komisji do Spraw Służb Specjalnych. Posłem referentem z ramienia Komisji do Spraw Służb Specjalnych jest pan poseł Konstanty Miodowicz. Chciałbym prosić, panie pośle, o przedstawienie opinii. Bardzo proszę. Ma pan głos.

**Poseł Konstanty Miodowicz (PO) – spoza składu Komisji:**

Bardzo dziękuję. Panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, szanowni państwo!

Komisja do Spraw Służb Specjalnych na posiedzeniu w dniu 24 października 2012 roku rozpatrzyła projekt ustawy budżetowej na rok 2013 z druku nr 755 w zakresie: po pierwsze, części budżetowej 79 – Obrona narodowa, dział 752, w zakresie rozdziałów 75217 – Służba Wywiadu Wojskowego oraz 75218 – Służba Kontrwywiadu Wojskowego, po drugie, części budżetowej 56 – Centralne Biuro Antykorupcyjne, następnie części budżetowej 57 – Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, następnie części budżetowej 58 – Agencja Wywiadu, następnie części budżetowej 83 – Rezerwy celowe, w zakresie pozycji 69; przypominam, że są to środki na modernizację Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu oraz Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Po analizie przedstawionych dokumentów, wysłuchaniu dodatkowych wyjaśnień ze strony przedstawicieli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych, Ministerstwa Obrony Narodowej oraz szefów Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Komisja pozytywnie opiniuje projekt budżetu państwa na rok 2013 w zakresie części budżetowych, które wymieniłem – przypominam: części 79, 56, 57, 58 i 83 w zakresie pozycji 69, oraz uprzejmie wnosi o jego przyjęcie.

Panie przewodniczący, szanowni państwo, dziękuję bardzo.

**Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):**

Bardzo dziękuję, panie przewodniczący. W tym punkcie nie mamy koreferenta z ramienia naszej Komisji z ogólnie wiadomych względów. Chciałbym zatem otworzyć dyskusję. Bardzo proszę. Czy ktoś z pań i panów posłów chciałby wypowiedzieć się w sprawie projektu budżetu w częściach objętych opinią Komisji do Spraw Służb Specjalnych? Nie widzę. Chciałbym powiedzieć, że tajność tematu nie zabrania nam jednak zadawania pytań, wypowiedzania się, ale rozumiem, że nie ma takiej potrzeby. Nie widzę zgłoszeń ze strony posłów do zabrania głosu. W takim razie stwierdzam zakończenie omawiania projektu budżetu w częściach objętych opinią Komisji do Spraw Służb Specjalnych. Dziękuję panu przewodniczącemu Miodowiczowi za przedstawienie opinii.

Na tym wyczerpaliśmy porządek posiedzenia. Zamykam posiedzenie. Zapraszam na kolejne posiedzenie na godz. 12.00. Dziękuję bardzo.