

VII kadencja



KANCELARIA SEJMU

Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

(NR 181)

z dnia 19 czerwca 2013 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 181)

19 czerwca 2013 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Dariusza Rosatego (PO)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa, oraz ustawy o kontroli skarbowej (druk nr 1405).

W posiedzeniu udział wzięli: **Maciej Grabowski** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami oraz **Andrzej Łodyga** wicedyrektor Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Anna Woźniak**, **Monika Żoźnierowicz-Kasprzyk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk**, **Łukasz Kasiak**, **Hanna Magdalińska** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Otwieram posiedzenie Komisji Finansów Publicznych. Stwierdzam kworum.

Porządek dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa, oraz ustawy o kontroli skarbowej (druk nr 1405). Czy są uwagi do porządku dnia? Uwag nie słyszę. W związku z niewnieśieniem uwag stwierdzam przyjęcie porządku dnia.

Przystępujemy do realizacji porządku dziennego. Chciałem poinformować Wysoką Komisję, że Sejm w dniu 13 czerwca bieżącego roku skierował rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa, oraz ustawy o kontroli skarbowej do Komisji Finansów Publicznych celem rozpatrzenia. Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. W związku z tym marszałek Sejmu ustaliła termin przedstawienia sprawozdania Komisji do 5 lipca bieżącego roku. Pierwsze czytanie odbyło się na posiedzeniu plenarnym.

Przystępujemy do szczegółowego rozpatrzenia projektu ustawy. W naszym posiedzeniu bierze udział podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, pan minister Maciej Grabowski, którego witam. Witam również towarzyszące mu osoby.

Projekt ustawy składa się z trzech artykułów, które jednak obejmują liczne zmiany, więc będziemy rozpatrywać kolejno poszczególne zmiany.

Zaczynamy od tytułu ustawy. Przypomnę tytuł brzmi: ustawa o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa, oraz ustawy o kontroli skarbowej. Czy są uwagi do tytułu? Uwag nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja zaakceptowała tytuł projektu ustawy.

Przystępujemy teraz do rozpatrzenia kolejno zmian w art. 1 projektu ustawy. Od razu chciałem zasygnalizować, że mamy sporo uwag ze strony Biura Legislacyjnego. Bardzo proszę, żeby kolejno, kiedy będziemy rozpatrywać poszczególne zmiany, sygnalizować uwagi i propozycje dotyczące redakcji sformułowań zawartych w poszczególnych przepisach ustawy.

Przystępujemy do rozpatrzenia zmiany nr 1 w art. 1. Czy są uwagi do zmiany nr 1? Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Kasiak:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, do zmiany nr 1 mamy w zasadzie 3 większe uwagi, jednak są to uwagi redakcyjno-legislacyjne. Jak rozumiem, zestawienie zostało rozdane państwu posłom. W związku z tym przedstawię je pokrótce. Pierwszy punkt

w tym zestawieniu uwag dotyczy jedynie zmiany redakcyjnej. Zastępujemy wyrazy „zgodnie z § 3” bardziej odpowiednim sformułowaniem, które oddaje meritum tego § 3, czyli wskazującym, że to minister właściwy do spraw finansów publicznych wyznacza odpowiednie podmioty.

Zmiana nr 2 w tym zestawieniu uwag odnosi się do art. 154a § 3. Biuro Legislacyjne proponuje przenieść § 3 na koniec tego artykułu w związku z tym, że systematyka ustawy przewiduje, że delegacje ustawowe do wydania rozporządzeń znajdują się zawsze na końcu artykułów. Tak proponujemy także tutaj.

Trzecia uwaga rozbita jest na litery. Są to między innymi drobne korekty językowe. Wyraz „przekazuje” proponujemy zastąpić wyrazem „przekazują”. W lit. b) jest analogiczna zmiana do pkt 1, natomiast w lit. c) wskazujemy, że właściwość określamy poprzez odesłanie do siedziby wójta, burmistrza, starosty i tak dalej, a nie do urzędu obsługującego te organy. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dziękuję bardzo. Chciałbym zapytać w takim razie pana ministra o stanowisko wobec tych propozycji zmian legislacyjno-edytorskich. Proszę bardzo, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Maciej Grabowski:

Popieramy te zmiany. Nie mamy uwag.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dziękuję bardzo. Czy są inne uwagi do zmiany nr 1? Bardzo proszę.

Legislator Łukasz Kasiak:

Najmocniej przepraszam za moje przeoczenie. Jest jeszcze uwaga 4 do art. 154b. On też jest w zmianie nr 1. Tutaj też są drobiazgi. Po wyrazie „doręczenie” dodajemy wyraz „pisma”, żeby doprecyzować, co doręczamy. Natomiast, jeżeli chodzi o uwagę 4 lit. b), tutaj wskazujemy, że te przepisy stosuje się odpowiednio, a nie wprost. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Przepisy stosuje się odpowiednio, a nie wprost. Rozumiem, że pan minister również nie ma zastrzeżeń do tej propozycji. Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu, stwierdzę, że Komisja zmianę nr 1 wraz z zaproponowanymi przez Biuro Legislacyjne poprawkami przyjęła. Sprzeciwu nie słyszę.

Przechodzimy do zmiany nr 2. Czy są uwagi bądź sprzeciw wobec propozycji przyjęcia zmiany nr 2? Bardzo proszę, Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Kasiak:

Tutaj Biuro Legislacyjne ma uwagę zawartą w pkt 5). Nadajemy nowe brzmienie § 2 i 3. Sprowadza się to do drobnych korekt językowych. Proponujemy takie brzmienie § 2 i 3, jak tutaj zostało przedstawione.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Tak, dziękuję bardzo. Panie ministrze, jaka jest pańska opinia i opinia rządu?

Podsekretarz stanu w MF Maciej Grabowski:

Podobnie, nie mamy uwag.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Nie ma uwag. Dobrze. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia zmiany nr 2 wraz z poprawkami? Sprzeciwu nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła zmianę nr 2.

Zmiana nr 3. Czy Biuro Legislacyjne? Nie, nie ma uwag. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia zmiany nr 3? Nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła zmianę nr 3.

Zmiana nr 4. Bardzo proszę.

Legislator Łukasz Kasiak:

Podobnie, jak w przypadku zmiany nr 1, mamy kilka uwag do zmiany nr 4 zawartej w uwagach w punktach 6-9. W pkt 6 dokonujemy drobnych korekt językowych polegających na zmianie formy odpowiednich wyrazów.

Pkt 7, ujęty w tym zestawieniu uwag legislacyjnych, jest analogiczny do poprzednich uwag, które omawiałem w pkt 1 i 3.

Pkt 8 w tym zestawieniu uwag też odpowiada zmianie, którą zaproponowaliśmy wcześniej, czyli przenosimy delegację do wydania rozporządzenia na koniec artykułu.

Natomiast w pkt 9 też są analogiczne zmiany, bo w art. 154a i 154b powtarzają się drobne uchybienia językowe. Wyraz „przekazuje” zastępujemy wyrazem „przekazują”. To odesłanie zgodnie z § 3 zastępujemy tak naprawdę treścią § 3, czyli wskazujemy, że to minister do spraw finansów publicznych wyznacza odpowiednie organy. W pkt 9 lit. c) tak, jak już wspominałem wcześniej, wskazujemy, w jaki sposób określamy właściwość, wskazując, że jest to właściwość ze względu na siedzibę wójta, burmistrze i tak dalej, a nie organów obsługujących wójta, burmistrza i organów wskazanych dalej. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Bardzo dziękuję. Jakie jest stanowisko rządu w sprawie tych poprawek redakcyjnych?

Podsekretarz stanu w MF Maciej Grabowski:

Przyjmujemy argumentację Biura Legislacyjnego. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dziękuję bardzo. Czy jest sprzeciw wobec przyjęcia zmiany nr 4 wraz z poprawkami? Sprzeciwu nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła zmianę nr 4.

Przystępujemy do rozpatrzenia zmiany nr 5. Biuro Legislacyjne, bardzo proszę.

Legislator Łukasz Kasiak:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, uwaga 10 w naszym zestawieniu wydaje się dość obszerna objętościowo, natomiast tak naprawdę uwypukliliśmy w niej zmiany, które dokonane zostały w projekcie. Nie nadajemy brzmienia całemu art. 305f, tylko dodajemy tam, gdzie należy, odpowiednie nowe ustępy tak, żeby zachować brzmienie dotychczasowych ustępów, żeby nie wprowadzać pewnego zamieszania, żeby nie nadawać jeszcze raz brzmienia przepisom, które tak naprawdę są niezmienniane. W związku z tym te zmiany rozbijamy na odpowiednie litery. Wpisują się one w te zmiany, które są w projekcie. Konsekwencją zmian dokonanych w art. 305f jest dodanie nowej zmiany, która zawiera w sobie art. 305g. Ten artykuł był dotychczas w zmianie nr 5, natomiast przenosimy go do nowej zmiany nr 5a i również dokonujemy takich korekt, żeby uwypuklić rzeczywiste zmiany, które w tym art. 305g wprowadzamy, żeby nie nadawać jeszcze raz takiego samego brzmienia przepisom, które tak naprawdę nie są przez ten projekt zmieniane. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dziękuję bardzo. Panie ministrze, czy pan się zgadza z tą propozycją?

Podsekretarz stanu w MF Maciej Grabowski:

Tak, zgadzam się.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Jeżeli pan się zgadza i Biuro się zgadza, to dobrze, bo szczerze powiem, że nie do końca zrozumiałem ten wywód, ale rozumiem, że mamy zaufanie do naszych służb prawnych. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia zmiany nr 5 uzupełnionej o poprawkę? Sprzeciwu nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła zmianę nr 5.

Nie wiem, czy nasza wyjątkowa zgodność wynika z tego, że właściwie nie mamy na sali obecnych przedstawicieli opozycji z wyjątkiem pana posła Ryfińskiego. Przepraszam, jest pan poseł Wipler. Właściwie wszyscy, panie pośle, przestali pana traktować... A, jest i pan poseł Romanek. Jest opozycja na sali i to najlepsi przedstawiciele opozycji.

Przystępujemy do rozpatrywania zmiany nr 6. Biuro Legislacyjne nie ma uwag. Chciałem zapytać, czy jest sprzeciw wobec przyjęcia zmiany nr 6? Nie ma. Sprzeciwu nie słyszę.

Przyjęliśmy zmianę V 6.

Zmiana nr 7. Nie ma również uwag ze strony Biura Legislacyjnego. Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu ze strony członków Komisji, stwierdzę, że Komisja przyjęła zmianę nr 7. Sprzeciwu nie słyszę.

Zmiana nr 8. Jest propozycja Biura Legislacyjnego do zmiany nr 8. Proszę bardzo.

Legislator Łukasz Kasiak:

Panie przewodniczący, drobna korekta. W zmianie nr 8 wyraz „potwierdzenie” zastępujemy wyrazem „potwierdzenia”. To bardzo drobna poprawka językowa.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Rozumiem, po prostu zamiana mianownika na dopełniacz. Dziękuję bardzo. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia zmiany nr 8? Nie słyszę.

Stwierdzam, że przyjęliśmy zmianę nr 8.

Zmiana nr 9. Nie ma uwag. Czy ze strony posłów jest sprzeciw? Nie słyszę sprzeciwu.

Przyjęliśmy zmianę nr 9.

Zmiana nr 10. Nie słyszę żadnych uwag. Czy jest sprzeciw? Także nie słyszę.

Przyjęliśmy zmianę nr 10.

Zmiana nr 11. Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Kasiak:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, ponownie drobne poprawki językowe oraz ujednoczenie nazewnictwa. Skreślamy wyraz „podatkowych” odnoszący się do wymiany informacji tak, żeby w całym rozdziale tak naprawdę posługiwać się pojęciem „wymiana informacji”, a nie „wymiana informacji podatkowych”, bo to, że jest to wymiana informacji podatkowych wyinterpretujemy z nazwy rozdziału. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Tak, dziękuję. Rzeczywiście, właściwie cała nowela dotyczy współpracy i wymiany informacji podatkowych pomiędzy administracjami poszczególnych krajów, więc to chyba rzeczywiście słuszna uwaga. Panie ministrze, co pan sądzi o tym pomysłe?

Podsekretarz stanu w MF Maciej Grabowski:

Zarówno tę propozycję Biura, jak i dwie następne w tej zmianie, przyjmuję. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dobrze, dziękuję bardzo. Chciałem zapytać, czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia zmiany nr 11? Nie słyszę.

Przyjęliśmy zmianę nr 11.

Przystępujemy teraz do rozpatrzenia zmian w art. 2. Zmiana nr 1. Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Kasiak:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, drobna korekta jeszcze przed zmianą nr 1. W poleceniu nowelizacyjnym, tam, gdzie wskazujemy ustawę o kontroli skarbowej, poprawiamy datę ustawy, bo jest to ustawa 1991 r., a nie z 1997 r.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Panie ministrze, tak było?

Podsekretarz stanu w MF Maciej Grabowski:

Ustawa jest z 1991 r. Przyjmujemy tę poprawkę.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Dobrze, dziękuję bardzo. Teraz zmiana nr 1. Uwag nie ma. Czy jest sprzeciw wobec zmiany nr 1? Nie słyszę.

Przyjmujemy zmianę nr 1. Przyjmujemy też preambułę, to znaczy pierwsze zdanie z art. 2.

Zmiana nr 2. Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Kasiak:

Panie przewodniczący, w zmianie nr 2, jak również w nr 3 i 4, tak naprawdę chodzi o dokonanie ujednoczenia nazewnictwa w ramach zmian dokonanych w ustawie o kontroli skarbowej. Akurat w zmianie nr 2 wyraz „organów” zastępujemy wyrazem „instytucji”, dlatego że z kolei w zmianie nr 4 mówimy o instytucjach Unii Europejskiej, a nie o organach Unii Europejskiej. Wprowadzamy ujednoczenie nazewnictwa. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Panie ministrze, instytucje zamiast organów?

Podsekretarz stanu w MF Maciej Grabowski:

Tak, przyjmujemy uwagę.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia zmiany nr 2? Nie słyszę.

Przyjęliśmy zmianę nr 2.

Zmiana nr 3. Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Kasiak:

Tak, jak już wspominałem, również w ramach tej zmiany ujednoczamy nazewnictwo. Precyzujemy czy wskazujemy, że chodzi o organy kontroli skarbowej, czyli po wyrazach „organów kontroli” dodajemy wyraz „skarbowej”. Dziękuję. Tak, jak jest w pierwszej zmianie.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Tak. Panie ministrze?

Podsekretarz stanu w MF Maciej Grabowski:

Zgoda.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Zgoda. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia zmiany nr 3? Sprzeciwu nie słyszę.

Przyjęliśmy zmianę nr 3.

Zmiana nr 4. Biuro Legislacyjne.

Legislator Łukasz Kasiak:

Ostatnie doprecyzowanie. W zmianie nr 4 dodajemy wyraz „budżetu” analogicznie do tego, jak jest na końcu zmiany nr 2: „pochodzących z budżetu Unii Europejskiej”. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Pochodzących z budżetu, a nie z Unii Europejskiej, z budżetu Unii Europejskiej, dobrze. Czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia zmiany nr 4 z tą poprawką? Sprzeciwu nie słyszę. Panie ministrze, rozumiem, że z pańskiej strony jest zgoda.

Podsekretarz stanu w MF Maciej Grabowski:

Zgoda.

Przewodniczący poseł Dariusz Rosati (PO):

Przyjmujemy zmianę nr 4.

Art. 3. Uwag nie ma. Sprzeciwu nie słyszę. Przyjęliśmy art. 3.

Teraz chciałbym, abyśmy przyjęli cały projekt ustawy. Chciałem zapytać, czy jest sprzeciw wobec przyjęcia całego projektu ustawy wraz z wniesionymi poprawkami? Sprzeciwu nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła projekt ustawy o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa, oraz o zmianie o kontroli skarbowej (druk nr 1405).

Chciałbym teraz zaproponować posła sprawozdawcę. Jeżeli można, chciałbym zaproponować na sprawozdawcę tego projektu pana posła Pawła Arndta. Jeżeli pan przewodniczący się zgodzi się, a zgadza się, to chciałbym taką propozycję złożyć. Czy są inne kandydatury? Innych kandydatur nie ma.

W związku z tym stwierdzam, że Komisja powierzyła obowiązek sprawozdawcy tego druku sejmowego panu posłowi Pawłowi Arndtowi. Dziękuję bardzo.

Jeszcze opinia o zgodności z prawem unijnym. Oczywiście proponuję wyznaczyć termin do piątku, do pojutrze, do 21 czerwca. Sprzeciwu nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisja wyznaczyła termin wydania opinii o zgodności projektu ustawy z prawem unijnym do 21 czerwca.

Zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję wszystkim za udział.